

## INDICE GENERAL

PROLOGO . . . . .	9
-------------------	---

### CAPITULO I CARACTERIZACION DEL MUNICIPIO

Introducción . . . . .	15
A) El problema de las definiciones . . . . .	15
B) El lenguaje normativo y la realidad . . . . .	16
C) La importancia de la caracterización del municipio . . . . .	17
1. Primera lectura: Naturaleza - base territorial . . . . .	19
A) Naturaleza del municipio . . . . .	19
B) Proyección de las respuestas sobre la naturaleza del municipio en la relación municipio - territorio . . . . .	25
C) Nuestra opinión . . . . .	26
a) Crítica del sistema municipio - partido . . . . .	26
b) Bases para un sistema realista . . . . .	28
2. Segunda lectura: Racionalismo - empirismo . . . . .	33
A) Una antigua preocupación . . . . .	33
B) Los criterios caracterizantes . . . . .	34
C) Nuestra opinión . . . . .	39
3. Tercera lectura: Autosuficiencia - vecinalismo . . . . .	46
A) Crisis de la noción clásica de "autosuficiencia" . . . . .	47
B) Crisis de la noción clásica de "vecinalismo" . . . . .	48
C) Proyección de la crisis de las nociones de "autosuficiencia" y "vecinalismo" sobre la caracterización del municipio. Pre-municipalismo, municipalismo y post-municipalismo . . . . .	53
D) Proyección sobre la realidad municipal argentina . . . . .	55
<i>Apéndice I: La estructura urbana argentina . . . . .</i>	<i>62</i>
<i>Apéndice II: Crecimiento de población en las últimas dos décadas . . . . .</i>	<i>63</i>

**CAPITULO II**  
**NATURALEZA JURIDICA DEL MUNICIPIO**

Introducción . . . . .	67
1. La vida local entre 1810 y 1853 . . . . .	68
El municipio y el cabildo . . . . .	68
2. El municipio en la Constitución Nacional de 1853. Un paso adelante, dos atrás . . . . .	73
A) Método para desentrañar la naturaleza jurídica del municipio argentino a partir del Artículo 5 de la Constitución Nacional . . . . .	74
a) La interpretación . . . . .	75
1º Interpretación doctrinaria . . . . .	75
2º Interpretación jurisprudencial . . . . .	79
3º Análisis crítico de la vía interpretativa . . . . .	80
b) La reglamentación . . . . .	81
1º La cuestión en la doctrina . . . . .	82
2º Proyectos reglamentarios del Artículo 5 de la Constitución Nacional en lo atinente al régimen municipal . . . . .	83
B) La reforma constitucional . . . . .	87
3. Nuestra opinión . . . . .	88
A) Sobre la disputa doctrinaria . . . . .	88
B) Sobre la naturaleza jurídica del municipio . . . . .	91
a) Presupuesto . . . . .	91
b) Terminología. La autonomía . . . . .	92
c) Contenidos de la autonomía . . . . .	95
1º Autonormatividad constituyente . . . . .	98
2º Autocefalía . . . . .	101
3º Autarcía o autarquía . . . . .	102
4º Materia propia . . . . .	105
5º Autodeterminación política . . . . .	106
d) Grados de la autonomía . . . . .	107
<i>Apéndice I: Proyectos de reforma del Artículo 5 de la Constitución Nacional presentados en la Convención Nacional Constituyente de 1957 . . . . .</i>	<i>109</i>
<i>Apéndice II: Proyecto modificadorio del régimen municipal extraído del dictamen preliminar del Consejo para la Consolidación de la Democracia sobre la reforma de la Constitución Nacional . . . . .</i>	<i>117</i>



**CAPITULO III**  
**MUNICIPIO Y FEDERALISMO**

1. ¿Qué es el federalismo? . . . . .	121
A) Sobre la descentralización . . . . .	121
B) Sobre el "poder político" . . . . .	123
C) Sobre el "grado de descentralización del poder político" . . . . .	124
2. Génesis del federalismo . . . . .	125
A) El federalismo como técnica . . . . .	125
B) El federalismo como ideario . . . . .	127
C) El federalismo, ¿técnica o ideario? . . . . .	129

3. Causas del federalismo argentino . . . . .	131
A) Interpretaciones doctrinarias . . . . .	131
a) Interpretación materialista . . . . .	132
b) Interpretación geográfica . . . . .	132
c) Interpretación imitativa . . . . .	133
d) Interpretación genética . . . . .	133
e) Interpretación pluralista . . . . .	134
B) Nuestra opinión . . . . .	135
4. Federalismo y municipio . . . . .	144

**CAPITULO IV  
MUNICIPIO Y REGION**

1. ¿Qué es una región? . . . . .	149
A) Sobre la determinación de los "elementos homogeneizantes" . . . . .	149
a) Criterio geográfico . . . . .	149
b) Criterio económico . . . . .	150
c) Criterio sociológico . . . . .	151
d) Criterio jurídico . . . . .	152
B) Sobre el "grado" de la homogeneidad regional . . . . .	154
a) Mutaciones demológicas . . . . .	155
b) Avance tecnológico . . . . .	155
c) La interacción de las mutaciones demológicas y el avance tecnológico . . . . .	155
2. Nivel de inserción institucional de la región en la República Argentina . . . . .	156
A) La región como nivel de decisión adjetivo . . . . .	157
B) La región como nivel de decisión sustantivo (político) . . . . .	157
C) Nuestra opinión . . . . .	158
— Sobre el nivel de inserción . . . . .	158
— Sobre la instrumentación . . . . .	162
3. El municipio y la región . . . . .	164
A) Incidencia de la región sobre el municipio. La "actividad regional preponderante" . . . . .	164
a) Incidencia funcional . . . . .	164
b) Incidencia sociológica . . . . .	166
B) Incidencia del municipio sobre la región . . . . .	168
a) El municipio como "polo de desarrollo" . . . . .	170
b) El municipio como "polo de integración" . . . . .	171
C) Las "regiones municipales" . . . . .	172
<i>Apéndice I: Las regiones argentinas según Alejandro Bunge . . . . .</i>	177
<i>Apéndice II: Regiones de desarrollo según ley N° 16.964 y decreto nacional N° 1907/67 . . . . .</i>	179
<i>Apéndice III: Clasificación de los centros urbanos en función de su grado de incidencia regional . . . . .</i>	181

**APENDICE DOCUMENTAL**

Carta Orgánica Municipal de la ciudad de Santa Fe (1933) . . . . .	185
Carta Orgánica Municipal de la ciudad de Rosario (1933) . . . . .	222